

# **АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЙ XV ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

### **ВОПРОС № 1 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТЧЕТА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ» ЗА 2017 ГОД»**

В соответствии с пунктом 8.3.6 Устава утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» относится к компетенции Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (далее – Съезд).

На утверждение предлагается отчет о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2017 год (далее – отчет за 2017 год), который был одобрен окружными конференциями.

#### **СТАТЬЯ «ИТОГО ДОХОД»:**

За 2017 год доходы от уплаты членских и вступительных взносов составили 454 366 250 рублей, что на 85,6 млн рублей меньше запланированной суммы по смете на 2017 год. Снижение поступления связано с продолжающейся работой по исключению СРО, не соответствующих требованиям законодательства, из государственного реестра. В течение 2017 года из государственного реестра исключено 42 СРО. Этот факт повлиял на существенный рост дебиторской задолженности на конец года, отраженной в таблице. Причиной ухудшения платежной дисциплины является неоплата членских взносов саморегулируемыми организациями, которые не соответствовали требованиям законодательства и в последующем были исключены из государственного реестра.

	На 01.01.2017	На 31.12.2017
<b>ИТОГО дебиторская задолженность по членским взносам в рублях</b>	<b>23 901 570,50</b>	<b>91 172 820,00</b>
В том числе дебиторская задолженность по исключенным саморегулируемым организациям	23 441 150,00	89 422 400,00

Общее количество членов СРО сократилось со 118 191 действующих членов СРО по состоянию на 01.01.2017 года до 83 557 членов СРО по состоянию на 31.12.2017 года.

В течение 2016-2017 года в результате работы, направленной на экономию средств Национального объединения строителей, сформировался переходящий остаток денежных средств. На начало 2017 года остаток составлял 216 255 002 рублей (в т. ч. 200 000 000 руб. на депозитах), на конец 2017 года переходящий остаток вошел в доходную часть сметы на 2018 год в размере 200 446 608,47рублей. **Таким образом, снижение доходной части бюджета в 2017 году Ассоциация компенсировала практически соразмерным снижением расходов.**

Временно свободные денежные средства Ассоциация размещает на депозитных счетах в соответствии с Положением о размещении временно свободных денежных средств. В 2017 году сумма процентов, начисленных по депозитным счетам, составила 18 979,6 тыс. руб. Чистая прибыль за вычетом налога на прибыль составила 14 762,7 тыс. руб.

Доходная часть сметы в разрезе статей в сравнении с фактом за 2017 год и утвержденной сметой на 2018 представлена в таблице.

	2017 план	2017 факт	2018 план
<b>ИТОГО ДОХОД в рублях</b>	<b>775 851 002</b>	<b>692 645 214,20</b>	<b>619 563 608,47</b>
Членские взносы	539 920 000	454 366 250	325 000 000



Целевой взнос на обеспечение ведения и развитие Национального реестра специалистов			82 000 000
Переходящие денежные средства	216 255 002	216 255 001,62	200 446 608,47
Поступления по задолженности предшествующих периодов	9 786 000	7 261 250,50	4 967 000
Доходы, полученные от размещения свободных денежных средств на депозитных счетах	11 500 000	18 979 558,08	10 000 000
Налог на прибыль	- 1 610 000	- 4 216 846	- 2 850 000

### **СТАТЬЯ «ИТОГО РАСХОД»:**

Расход средств Ассоциации в 2017 году осуществлялся в соответствии со Сметой расходов, превышения фактических расходов над запланированными нет ни по одной статье Сметы.

Фактически за 12 месяцев 2017 года на приоритетные направления и административно - хозяйственные расходы потрачено 475 032 682,46 рублей. Кроме того, за счет статьи «Резерв Совета» профинансировано 16 536 193,58 рублей. Итоговая сумма расходов составила 491 568,9 тыс. рублей из 713 978,0 тыс. рублей запланированных по смете на 2017 год.

Стоит особо отметить направление по развитию и совершенствованию системы технического регулирования. В 2017 году был проведен детальный анализ применения стандартов, как результат принято решение о сокращении финансирования разработки стандартов и сводов правил по действовавшему ранее алгоритму. В 2017 году на эти цели было потрачено 4 094 334,38 рублей из 94 100 000 запланированных по смете. На издание и рассылку документов потрачено 2 784 595 рублей из 20 000 000 рублей запланированных.

Одним из направлений деятельности Ассоциации в прошедшем году было развитие национальной системы квалификаций в отрасли строительства. Общая сумма потраченных средств в целом по направлению составила 80 855 609,79 рублей из 100 260 000 рублей запланированных по смете.

Особого раскрытия по данному направлению требует подстатья «Разработка, внедрение и сопровождение Национального реестра специалистов», сумма по этой подстатье заложена по смете в размере 20 млн. рублей.

В течение 2017 года Ассоциацией:

- Разработан и утвержден Регламент о порядке ведения Национального реестра специалистов в области строительства;
- Разработано программное обеспечение для Национального реестра специалистов в области строительства (АИС НРС);
- Разработан пакет методической документации по защите персональных данных. Ассоциация была включена Роскомнадзором в реестр операторов персональных данных.
- 150 саморегулируемых организаций в области строительства наделены статусом Оператор НРС;
- Разработана типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Организация строительства», ориентированная на специалистов по организации строительства, включаемых в НРС.

В сентябре 2017 года для осуществления в дальнейшем функций Ассоциации, связанных с организацией и ведением Национального реестра специалистов, возникла необходимость в перераспределении денежных средств подстатьи 01.2.1.9-17 «Компенсация затрат СРО – Операторов Национального реестра специалистов» (сумма затрат по данной статье составила 1 085 500 рублей из 50 000 000 рублей, утвержденных в Смете) в пользу подстатьи 01.2.1.8-17 «Разработка, внедрение и сопровождение Национального реестра специалистов».

В соответствии с п. 10.9.11 Устава Ассоциации утверждение перераспределения денежных средств между подстатьями Сметы расходов на



содержание Ассоциации в рамках соответствующего финансового года относится к компетенции Совета Ассоциации.

28.09.2017 года Совет утвердил перераспределение денежных средств подстатьи 01.2.1.9-17 «Компенсация затрат СРО – Операторов Национального реестра специалистов» в пользу подстатьи 01.2.1.8 – 17 «Разработка, внедрение и сопровождение Национального реестра специалистов» на общую сумму 47 000 000 рублей (Протокол от 28.09.2017 № 108).

По итогам 2017 года по подстатье «Разработка, внедрение и сопровождение Национального реестра специалистов» потрачено средств в размере 64 679 912,23 рублей из 67 000 000 рублей запланированных.

В рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 №366-р во всех федеральных округах проведен Национальный конкурс профессионального мастерства «Строймастер». Конкурсы прошли в 20 городах, в них приняли участие более 400 человек.

В декабре завершился конкурс профессионального мастерства для инженерно-технических работников в сфере строительства в номинации «Лучший специалист по организации строительства». Победители Конкурса награждены в рамках проведения XIV Всероссийского съезда саморегулируемых организаций в строительстве.

Объем потраченных средств по статье «Финал всероссийского конкурса профессионального мастерства» за 2017 год составил 6 418 482,64 рублей, по смете на 2017 год по этой статье было запланировано 8 000 000 рублей.

Совместно с Минстроем России проведен конкурс «Лучший по профессии в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительства».

Решение о проведении и финансировании конкурса было отражено в протоколах Минстроя России от 25.08.2017 № 1/ХМ-09 и от 21.11.2017 № 2/ХМ-09 и в протоколе Совета НОСТРОЙ от 15.06.2017 за № 100. Распределение затрат, связанных с поддержкой конкурса одобрено в следующем соотношении: НОСТРОЙ - 60%, НОПРИЗ – 40% (п.8 протокола от 21.11.2017 № 2/ХМ-09). На



долю НОСТРОЙ приходится сумма в размере 2 533 203,58 рублей, финансирование осуществлено за счет статьи «Резерв Совета».

На 2017 год по статье 02-17 «Нормативно-правовое регулирование» запланированы расходы на сумму 19 000 000 рублей, по факту профинансированы затраты в размере 10 311 685,37 по следующим направлениям работ:

- Разработка нормативно правовых актов в сфере регулирования строительной деятельности во исполнение Федерального закона №372-ФЗ, переходящие обязательства по договору, заключенному в 2016 году в размере 4 356 240 рублей.

- Расходы по договору на разработку поправок к проекту ФЗ по долевого участию в строительстве по договору № 17-ДР/04 от 28.06.2017г. на сумму 1 000 000 рублей и расходы по договору гражданско-правового характера в размере 1 110 445,37 рублей включая отчисления.

- Разработка стандартов деятельности саморегулируемых организаций. В 2017 году осуществлены расходы в размере 3 000 000 рублей. Разработка указанных стандартов включена в Программу стандартизации НОСТРОЙ, которая была одобрена Экспертным Советом 17.02.2017 и утверждена решением Совета НОСТРОЙ от 15.03.2017.

- Разработка нормативных документов в сфере безопасности строительства и охраны труда. Это новая статья сметы введена с целью участия Ассоциации в исполнении Плана мероприятий по снижению производственного травматизма в строительной отрасли на 2017 г., который был утвержден Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. По указанной статье профинансированы научно-исследовательские работы в объеме 845 000 рублей по теме: анализ законодательной и нормативно-правовой базы, регулирующей безопасные условия труда на местах и охрану труда в строительной отрасли.

За 2017 год по статье 3.1-17 «Контрактная система при осуществлении капитального строительства» осуществлены расходы по направлению работ:

- Проведение аналитической работы и мониторинга закупочной деятельности в строительстве, в целях анализа возможности реализации функций СРО по контролю за исполнением контрактов. По договору с НИУ МГСУ оплачены переходящие обязательства по договору, заключенному в 2016 году на сумму 849 625,75 рублей на проведение мониторинга закупок. Затраты, запланированные согласно Смете по этому направлению на 2017 год, составили 3 850 000 рублей.

На Резерв по выполнению программ и проектов по развитию строительного комплекса за 12 месяцев 2017 года израсходовано 11 608 284 рубля, запланировано по смете 14 000 000 рублей. В эту статью вошли расходы по организации и проведению мероприятий совместно с Минстроем России: 6-й Российский инвестиционно-строительный форум (РИСФ-2017), V Всероссийское Собрание по развитию жилищного строительства, торжественное мероприятие, посвященное Дню Строителя и участие в III Всероссийской неделе охраны труда (ВНОТ). В 2017 году она прошла с 10 по 14 апреля в Главном медиацентре города Сочи.

Статья 4-17 «Координационная работа в федеральных округах по планам федеральных округов, утвержденных окружными конференциями», рублей:

2017 план	2017 факт	2018 план
50 000 000	36 640 233,15	50 000 000

В 2017 году по данной статье все окружные конференции произвели расходы в сумме, не превышающей 5 000 000 рублей.

На модернизацию и содержание сайта Национального объединения строителей и «дочерних» сайтов СДОС НОСТРОЙ и ТК-400 потрачено в 2017 году 981 648 рублей из 4 330 000 рублей запланированных.



Расходы на проведение мероприятий Национального объединения строителей, включая организацию 2 съездов, составили по данным 2017 года 9 143 080 рублей из запланированных 25 000 000 рублей по смете 2017 года.

Одним из направлений деятельности Ассоциации в 2017 году стала работа по изучению и возможному использованию и приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства с учетом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик. С этой целью:

- совместно с Министерством экономического развития и Минстроем России были проведены исследования систем государственного регулирования, технического регулирования и саморегулирования строительной отрасли Соединенного Королевства Великобритании, Испании.

На эти цели было запланировано по смете 2017 года 5 000 000 рублей, израсходовано – 620 209,16 рублей.

Статья 09-17 «Обеспечение выполнения функций контроля деятельности СРО» обеспечивает функции, связанные с исключением сведений о «недобросовестных» СРО из государственного реестра. При подаче в суд иска об истребовании компенсационного фонда, передаче реестра и дел членов уплачивается госпошлина в размере 212 000 рублей (максимальная сумма госпошлины) за каждый иск. В течение 2017 года из государственного реестра исключено 42 СРО. За 12 месяцев 2017 года на судебнo-претензионное обеспечение деятельности и обеспечение функций, связанных с исключением СРО из государственного реестра израсходовано в целом 9 243 287,52 рублей.

По статье 09.2-17 «Программное обеспечение исполнения функций Ассоциации по ведению Единого реестра членов» расходы в 2017 году составили всего 472 500 рублей из 9 800 000 рублей запланированных по смете. Основная часть затрат по этому направлению перенесена на 2018 год.



Статья 9.1-18 «Административно-хозяйственные расходы», рублей:

2017 план	2017 факт	2018 план
338 560 000	304 556 542,95	308 950 000

За 12 месяцев 2017 года по статье «Административно-хозяйственные расходы» факт составил 90% по отношению к плану.

Наиболее существенными расходами по указанному направлению деятельности являются расходы, связанные с оплатой труда сотрудников НОСТРОЙ, а именно: фонд заработной платы, премиальный фонд, отчисления с ФОТ. В 2017 году по этим статьям в совокупности потрачено 207 920 533,13 рублей. Смета на 2017 год по этим статьям запланирована в объеме 223 060 000 рублей. В этой связи необходимо отметить, что по состоянию на март 2016 года штатное расписание НОСТРОЙ включало 94 штатные единицы, на конец 2016 года численность сотрудников составила 86 человек. На конец 2017 года штатная численность сотрудников составляет 103 человека. Увеличение штата вызвано расширением функционала, прежде всего в связи с формированием и ведением Национального реестра специалистов.

Следующей по размеру статьей административно-хозяйственных расходов является «Аренда». Плановые расходы на аренду на 2017 год по смете предусмотрены в объеме 50 000 000 рублей, фактические расходы за 2017 год составили 44 659 935,79 рублей. Часть расходов по аренде связана с ведением Национального реестра специалистов и учтена в целевых расходах данного направления. Ассоциация расширила арендные площади с учетом дополнительных функций, связанных с ведением Национального реестра специалистов и архивированием документов. При этом ставка аренды уменьшилась с 26 000 рублей до 25 000 рублей за 1 кв.м в год.

Остальные статьи административно-хозяйственных расходов в целом составляют 79% от плановых показателей по смете 2017 года. Фактические расходы по этим статьям в совокупности за 12 месяцев составили 51 976 074,03 рублей.

На Окружной конференции по Центральному федеральному округу в 2016 году было выдвинуто предложение о приведении в соответствие проекта сметы Внутреннему бюджетному регламенту (утвержденному приказом от 24 сентября 2013 года №88-А).

Согласно п. 3.6. указанного Регламента «чистая прибыль за вычетом начисленного налога на прибыль зачисляется на статью административно-хозяйственных расходов. Для приведения проекта сметы в соответствие с указанным Регламентом в административно-хозяйственные расходы в 2017 году была включена статья «Резервный фонд». Сумма исчислена исходя из полученных доходов от размещения свободных денежных средств на депозитах, за вычетом налога на прибыль, и составила по итогам 2017 года 14 762 712,08 рублей. По сути, указанная статья не является статьей затрат, а является резервом. Расходов за счет данной статьи в 2017 году произведено не было.

«Резерв Совета» в 2017 году израсходован в размере 16 536 191,58 рублей, запланирован на 2017 год в сумме 61 873 001,62 рублей.

Расходование по статье «Резерв Совета» осуществляется согласно принятым решениям Совета НОСТРОЙ. За 2017 года приняты решения по следующим расходам:

- Вознаграждение почетному Президенту Басину Е.В. - 250 000 рублей ежемесячно;

- Участие в 3-м Всероссийском Форуме «Энергоэффективная Россия» - 1 000 000 рублей;

- Оплата по договору простого товарищества о дальнейшем развитии Третейского суда при Ассоциации – 10 000 000 рублей.

- Софинансирование конкурса совместно с Минстроем России «Лучший по профессии в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительства» – 2 533 203,58 рублей.



### **Средства компенсационных фондов исключенных СРО**

В соответствии с частью 14 статьи 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационных фондов саморегулируемой организации подлежат зачислению на специальный банковский счет Ассоциации.

В течение 2017 года на специальный банковский счет Ассоциации, открытый в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 № 970, поступили средства компенсационных фондов СРО, исключенных из государственного реестра, в размере 1 019 540 тыс. рублей. На начало 2017 года остаток средств компенсационных фондов составлял 20 000 тыс. рублей. Перечислено по заявлениям индивидуальных предпринимателей и юридических лиц средств компенсационных фондов в объеме 329 788 тыс. рублей. На денежные средства, размещенные на специальном банковском счете, в 2017 году начислены проценты в сумме 7 864,6 тыс. рублей. С указанного дохода уплачен налог на прибыль в размере 987 тыс. рублей.

Средства в виде процентов, начисленных за пользование денежными средствами, размещенными на специальном банковском счете, имеют режим целевого финансирования и за вычетом налога на прибыль увеличивают средства компенсационных фондов, направляемых на перечисление по заявлениям бывших членов исключенных СРО.

Остаток средств компенсационных фондов на 31.12.2017 года с учетом полученных процентов составил 716 629,3 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Съезду предлагается утвердить отчет о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2017 год. В соответствии с пунктом 8.10 Устава решение по указанному вопросу принимается квалифицированным большинством голосов, т.е. считается

принятым, если за такое решение проголосовали представители более половины членов Ассоциации.

